

2021 年度连云港市应急管理局 整体绩效评价报告

评价单位：连云港市应急管理局

报告时间：2022 年 9 月

评价小组

组长：于治安

副组长：王建强、徐双阳、范文波、

辜建、王洪兴、于庆国、钱成勇、滕绍科

成员：张华、张定恕、房离离、宋海红、

沈斌、于和义、王恒、顾然、郭绍近、张林龙、

徐胜田、邱卉、蒋名军、孙建、夏晓燕

目 录

1.引言.....	1
1.1 部门职责概述.....	1
1.2 部门收入和支出描述.....	6
1.3 部门项目实施情况.....	7
2.绩效评价概述.....	7
2.1 绩效评价目的.....	7
2.2 绩效评价实施过程.....	8
2.3 绩效评价的局限性.....	8
3.部门整体绩效评价分析.....	9
3.1 部门管理.....	13
3.2 部门绩效.....	15
3.3 部门影响力.....	18
4.需要说明事项.....	19
5.绩效评价结论.....	19
5.1 绩效评价得分.....	20
5.2 存在绩效问题.....	20
6.经验教训与建议.....	20
6.1 经验教训.....	20
6.2 建议.....	26

附件：

2021 年连云港市应急管理局部门整体绩效评价指标评分 表.....	27
---------------------------------------	----

1、引言

为提高财政资金使用效益，强化部门支出责任意识，加强资金绩效管理，促进政府效能建设，连云港市应急管理局根据市财政局《关于开展 2021 年度部门整体绩效自评的通知》（连财绩〔2022〕3 号）开展 连云港市应急管理部門 2021 年度整体支出的绩效自评工作，依据连云港市财政局审定的部门整体支出绩效评价指标体系，以采集的数据资料为基础，借助相关绩效评价方法，经过绩效评价组综合评价，2021 年度连云港市应急管理部門整体支出的绩效得分为 95.3 分，绩效等级为优。

1.1 部门职责概述

（一）主要职责

由连云港市人民政府办公室《关于印发主要职责内设机构和人员编制的通知》（连委办发〔2019〕56 号）文件，连云港市应急管理局主要职责为：

第一条 根据《江苏省委办公厅省政府办公厅关于印发连云港市机构改革方案的通知》（苏办〔2019〕13 号），制定本规定。

第二条 市应急管理局是市政府工作部门，为正处级。

第三条 市应急管理局贯彻落实中央关于应急工作的方针政策和省市委决策部署，在履行职责过程中坚持和加强党对应急 工作的集中统一领导。主要职责是：

（一）负责应急管理工作，指导全市各级各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安 全生产综

合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。负责核电厂核事故场外应急工作。

（二）拟订应急管理、安全生产等政策，组织编制市应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划。起草相关地方性法规、规章草案，组织起草相关规程、标准并监督实施。

（三）指导应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度。组织编制市总体应急预案和安全生产类、自然灾害类、核电厂核事故场外应急专项预案。综合协调应急预案衔接工作，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。

（四）牵头建立统一的应急管理信息系统，负责信息传输渠道的规划和布局，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。

（五）组织指导协调安全生产类、自然灾害类、核电厂核事故（场外）等突发事件应急救援。承担市应对重大灾害指挥部工作，综合研判突发事件发展态势并提出应对建议。协助市委、市政府指定的负责同志组织重大灾害应急处置工作。

（六）统一协调指挥各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接。提请、衔接解放军和武警部队参与应急救援工作。

（七）统筹应急救援力量建设，负责消防、森林火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援、核电厂核事故（场外）救援等专业应急救援力量建设。指导综合性应急救援队伍、各级各部门及社会应急救援力量建设。

（八）负责消防管理工作，指导全市各级消防监督、火灾预防、火灾扑救等工作。

（九）指导协调森林火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等防治工作，负责自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。

（十）组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，管理、分配上级下拨和市级救灾款物并监督使用。

（十一）依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查市政府有关部门和各县区政府（板块）安全生产工作。组织开展安全生产巡查、考核工作。

（十二）按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。依法组织并指导监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹安全生产监督管理工作。

（十三）依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。

（十四）开展应急管理、安全生产等方面的对外交流与合作，组织参与安全生产类、自然灾害类等突发事件的跨区域救援工作。

（十五）制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，会同市发展和改革委员会（市粮食和物资储备局）等部门建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，在救灾时统一调度。

（十六）负责应急管理、安全生产、防灾减灾宣传教育和培训 工作，组织指导相关科学技术研究、推广应用和信息化建设工作。

（十七）完成市委、市政府交办的其他任务。

（十八）职能转变。加强、优化、统筹全市应急能力建设， 构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成 统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管 理体制。一是坚持以防为主、防抗救结合，坚持常态减灾和非常 态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变， 从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风 险转变，提高全市应急管理水平 and 防灾减灾救灾能力，防范化解安全风险。二是坚持以人为本，把确保人民群众生命安全放在首位，确保受灾群众基本生活，加强应急预案演练，增强全民防灾减灾意识，提升公众知识普及和自救互救技能，切实减少人员伤亡和财产损失。三是树立安全发展理念，坚持生命至上、安全第一，完善安全生产责任制，坚决遏制较大以上安全事故。

（二）内设机构及直属单位

市应急管理局设以下内设机构：

（一）办公室

（二）应急指挥中心

- （三）风险监测和减灾救灾处
- （四）救援协调和预案管理处
- （五）火灾防治管理处
- （六）防汛防旱处（地震和地质灾害救援处）
- （七）危险化学品安全监督管理处（行政服务处）
- （八）安全生产基础处
- （九）安全生产综合协调处
- （十）规划科技和信息统计处
- （十一）政策法规处
- （十二）新闻宣传教育处
- （十三）核应急管理处
- （十四）机关党委

（三）人员编制

2021 年度，连云港市应急管理局实有在编人员 80 人：其中局领导 13 人、正科 24 名、副科 25 名、科员 14 名、工勤 4 名。另有聘用人员 13 名。

1.2 部门支出描述

2021 年度，连云港市应急管理局支出情况（单位 均为万元）如下：

1、2021 年度支出预算总表，见表 1：

2021 年度连云港市应急管理局支出预算总表 表 1

合计	基本支出（万元）	项目支出（万元）
2881.77	2078.17	803.6

2、2021 年度预算项目明细表，见表 2：

2021 年度连云港市应急管理局预算项目明细表 表 2

序号	项目名称	项目性质	预算金额(万元)	备注
1	防灾减灾经费	经常性项目	60.00	
2	宣教中心（警示馆经费）	经常性项目	30.00	
3	长期聘用人员工作	经常性项目	70.00	
4	政府采购	经常性项目	81.00	
5	应急管理经费	经常性项目	327.60	
6	森林防火经费	经常性项目	95.00	
7	督导经费	经常性项目	80.00	
8	“十四五”规划编制	一次性项目	60.00	

3、2021 年度支出预算总表，见表 3：

2021 年度连云港市应急管理局支出决算总表 表 3

合计	基本支出	项目支出
3762.89	2774.38	988.51

4、2021 年度项目支出明细，见表 4：

2021 年度连云港市应急管理局项目支出明细表 表 4

序号	项目名称	项目性质	金额	备注
1	防灾减灾经费	经常性项目	0	
2	宣教中心（警示馆经费）	经常性项目	30.00	
3	长期聘用人员工作	经常性项目	70.00	
4	政府采购	经常性项目	62.69	
5	应急管理经费	经常性项目	307	
6	森林防火经费	经常性项目	68.8	
7	督导经费	经常性项目	47.8	
8	“十四五”规划编制	一次性项目	17.5	
9	省市级专项经费	经常性项目	384.72	

1.3 部门项目实施情况

2021 年连云港市应急管理局项目支出主要包含 9 项专项，分别为应急管理经费 307 万元、森林防火灭火经费 68.8 万元、督导经费 47.8

万元、长期聘用人员工作 70 万元、政府采购 62.69 万元、宣教中心（警示馆）经费 30 万元、省市级专项经费 374.72 万元。

2. 绩效评价概述

2.1 绩效评价目的

部门整体支出绩效评价，即一般预算支出绩效评价，是根据相关部门设定的部门战略目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对部门整体支出的绩效目标完成情况、部门履职情况、部门管理水平进行客观、公正的评价。实行部门整体支出绩效评价，是全面推进绩效评价的具体要求，是对部门支出进行覆盖面更广、评价层次更深的绩效评价。部门整体支出绩效评价重点对项目支出进行评价，按照“用钱必问效、低效必问责”的要求，更准确反映部门财政性资金的投入产出效果，促进部门从整体上提升政府管理工作水平，强化部门支出责任，规范资金管理行为，提高财政资金使用效益，保障部门更好地履行职责。

2.2 绩效评价实施过程

绩效评价从 2022 年 1 月 1 开始实施，2022 年 9 月末结束，并于提交绩效评价报告。绩效评价实施分为三个阶段，

阶段	时间	主要内容
第一阶段	1.1-5.20	申报试点工作，初步建立绩效体系

第二阶段	5. 21-8. 28	确定绩效评价体系与评价标准，调研完成项目数据资料搜集、核查，依据评价方法及相关数据，对项目进行绩效评分及定量分析。
第三阶段	8. 29-9. 30	完成绩效评价，提交绩效评价报告

2.3 绩效评价的局限性

根据《关于开展部门整体绩效评价试点的通知》（连财绩〔2021〕3号）文件精神，部门编制整体支出的绩效评价尚处于尝试、探索阶段，同时受本单位编制绩效评价报告人员专业水平限制，本次部门整体支出绩效评价虽然在依据文件、评价流程、指标体系的构建、基础数据获取的要求、数据的采集、数据的汇总、评价方法等环节都力求规范、科学，但由于受到部门编制人员水平、时间等因素影响，加之有些部门整体支出绩效评价指标的评价标准难以量化等因素，部门整体支出绩效评价绩效评价的结果，存在一定量误差。

3. 部门整体支出绩效评价分析

2021 年度连云港市应急管理局部门整体支出绩效目标见下表：

2021 年度连云港市应急管理局部门整体支出绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	目标值来源
内部管理	决策管理	中长期规划	明确	国家、省、市相关文件、部门规划
		年度工作计划	完备	部门年度工作计划
		年度工作计划与规划关联度	明确	部门规划、部门年度计划

		部门工作计划与市重点工作契合度	体现	市年度重点工作、本部门年度工作计划
		局部工作计划对整体工作计划支撑度	体现	本部门年度工作计划、处室年度工作计划
	人员管理	财政供养人员控制情况	合规	人员编制情况、三定方案
		人事管理制度建设	健全	人事管理办法
		工作人员学习与培训	达标	工作计划
	资金及资产管理	财务管理规范性	规范	财政管理统一要求
		支出调整预算执行率	100%	管理规定
		专款专用率	100%	财政管理统一要求
		政府采购情况	合规	《中华人民共和国政府采购法》
		资产管理情况	合规	管理规定
		固定资产利用率	100%	工作计划
		专项资金项目申报管理情况	100%	财政管理统一要求
		专项资金项目验收率	100%	工作计划
	机构建设与内控管理	信息公开度	100%	管理规定
		工作风险控制	健全	工作计划
		档案管理星级	4 级	管理规定
		违纪违法发生数	0	管理规定
		党建工作完成率	100%	工作计划
		网络及信息系统管理与运行	正常	工作计划
		部门工作创新	有	工作计划
		年终考评等级	一等奖	工作计划

		绩效管理情况	完成	工作计划
		政府采购执行情况	100%	工作计划
		重点工作完成情况	100%	工作计划
部门履职	应急管理、核事故场外应急及应急救援建设	编制市总体应急预案	完成	市年度重点工作
		核应急事故场外专项预案	完成	工作计划
		应急事故响应	及时	国家、省、市相关文件、部门规划
		应急指挥网建设	完成	国家、省、市相关文件、部门规划
		应急演练	≥2 次	工作计划
		核应急骨干培训人次	≥35 人次	工作计划
		核应急联络员培训	≥1 次	工作计划
		国家级核事故场外应急演练	=1 次	省工作计划
		核应急指挥平台建设	完成	工作计划
	自然灾害突发事件和综合减灾防灾建设	创建综合减灾示范社区	≥2 个	省工作计划
		编制自然灾害综合风险评估报告	完成	工作计划
		自然灾害综合监测预警	完成	工作计划
		防灾减灾培训	≥1 次	工作计划
		开展全市综合减灾检查	≥3 次	工作计划
		应急物资储备及救援装备规划	完成	工作计划
		减灾防灾物资验收	完成	工作计划
		减灾防灾物资验收合格率	100%	工作计划
	森林防火建设	森林火灾响应	及时	国家、省、市相关文件、部门规划

		森林防火宣传活动	≥2 次	工作计划
		火灾救援任务完成率	100%	工作计划
		专业队伍培训人次	≥200 人次	工作计划
		防火装备购置	≥30 万元	工作计划
		森林防火宣传活动开展率	100%	工作计划
		森林防火专业队伍培训开展率	100%	工作计划
	安全生产建设	安全生产事故响应	及时	国家、省、市相关文件
		组织全市安全生产督导巡查	=1 次	市年度重点工作
		组织全市安全生产驻点督导巡查天数	≥50 天	市年度重点工作
		安全生产培训人次	≥600 人次	工作计划
		安全生产培训完成率	100%	工作计划
		危化帮扶专家数量	≥3 名	国家、省相关文件
		危化专家帮扶到位率	100%	工作计划
		安全生产宣传活动	≥2 次	工作计划
		依法发放安全生产许可证	≥80 张	工作计划
		企业安全生产检查次数	≥300 次	工作计划
		安全生产考试中心考生人次	≥10000 人	工作计划
		安全生产宣教馆接待人次	≥1000 人	工作计划
		安全生产考试中心及展馆运行	正常	工作计划
		安全生产考试中心及展馆维护	≥1 次	工作计划

		特种作业考试场次	≥40 场	工作计划
	防汛防旱建设	防汛防旱灾情响应	及时	国家、省、市相关文件
		防汛防台推演	≥1 次	工作计划
		防汛防台、地震和地质灾害应急推演开展率	100%	工作计划
		应急单位储备物资到位率	100%	工作计划
		防汛防旱、地震和地质工作汇报会按时举办情况	按时	国家、省、市相关文件
	履职效果	起草全市规范性文件	≥1 份	市年度重点工作
		安全生产事故亡人数	下降	市年度重点工作
		安全生产事故起数	下降	市年度重点工作
		森林防火救援伤亡人数	下降	工作计划
		森林防火救援伤亡率	下降	工作计划
		采购验收合格率	100%	工作计划
		信息平台建设完成率	100%	工作计划
		购买设备质量合格率	100%	工作计划
		宣传渠道多样化	≥3 种	工作计划
		创建综合减灾示范社区建设按时完成率	100%	工作计划
		防汛防台、地震和地质灾害应急抢险演练开展达标率	100%	工作计划

3.1 部门管理

对部门整体支出部门管理而言，决策管理是局党组通过制定决策，采用适合于本部门的决策模式，以实现本部门整体支出绩效最优

的一种管理方法。人员管理是履行部门职责、规范职工行为的规章制度以及提供干部职工能力提升渠道。资金管理是部门对财政资金来源和资金使用进行计划、支出、监督等项工作的总称，它是财务管理的重要组成部分；而资产是指行政单位占有、使用的，依法确认为国家所有，能以货币计量的各种经济资源的总称，即行政单位的国有（公共）财产；资产管理目的是为了维护国有资产的安全完整，合理配置和有效利用国有资产，提高国有资产使用效益，保障部门履行职能；有效的资金及资产管理，是本部门实现整体支出绩效最优的基本保障。内部控制管理是使部门内部建立的各项活动互相联系、互相制约的措施、方法和规程，内部控制管理的有效与否，直接关系到部门的兴衰成败。本次部门整体支出绩效评价的部门管理一级指标从部门的决策管理，人员管理，资金及资产管理，机构建设及内部控制等四类二级指标反映其绩效情况。

2021 年度连云港市应急管理局部门管理绩效得分，见下表：

2021 年度连云港市应急管理局部门管理绩效得分

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	权重	得分	得分率
内部管理	决策管理	中长期规划	明确	2	2	100%
		年度工作计划	完备	2	2	100%
		年度工作计划与规划关联度	明确	2	1.8	90%
		部门工作计划与市重点工作契合度	体现	2	1.8	90%
		局部工作计划对整体工作计划支撑度	体现	2	2	100%
	人员管理	财政供养人员控制情况	合规	2	1.5	75%
		人事管理制度建设	健全	1	1	100%

		工作人员学习与培训	达标	1	1	100%
	资金及资产管理	财务管理规范性	规范	2	2	100%
		支出调整预算执行率	100%	1	1	100%
		专款专用率	100%	2	2	100%
		政府采购情况	合规	1	1	100%
		资产管理情况	合规	2	1.5	75%
		固定资产利用率	100%	1	0.8	80%
		专项资金项目申报管理情况	100%	2	2	100%
		专项资金项目验收率	100%	1	1	100%
		机构建设与内控管理	信息公开度	100%	1	1
	工作风险控制		健全	1	0.5	50%
	档案管理星级		4级	2	2	100%
	违纪违法发生数		0	1	1	100%
	党建工作完成率		100%	1	1	100%
	网络及信息系统管理与运行		正常	1	1	100%
	部门工作创新		有	1	1	100%
	年终考评等级		一等奖	3	2	67%
	绩效管理情况		完成	1	0.8	80%
	政府采购执行情况		100%	1	1	100%
	重点工作完成情况		100%	1	1	100%
合计				30	36.7	91.75%

3.2 部门绩效

根据《关于印发主要职责内设机构和人员编制的通知》（连委办发〔2019〕56号）文件，连云港市应急管理局主要职责有18个，由连云港市应急管理局领导辖所属14个职能部门及2个直属单位履行全部职责。本次部门整体支出绩效评价的部门履职一级指标和应急管理、核事故场外应急及应急救援建设、自然灾害突发事件和综合减灾防灾建设、森林防火建设、安全生产建设、防汛防旱建设等两类二级指标，反映其履职的主要情况。

2021年度连云港市应急管理局部门履职绩效得分，见下表：

2020年连云港市应急管理局部门履职绩效得分

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	权重	得分	得分率
部门履职	应急管理、核事故场外应急及应急救援建设	编制市总体应急预案	完成	2	2	100%
		核应急事故场外专项预案	完成	1	1	100%
		应急事故响应	及时	2	2	100%
		应急指挥网建设	完成	2	1.5	75%
		应急演练	≥2次	1	1	100%
		核应急骨干培训人次	≥35人次	1	1	100%
		核应急联络员培训	≥1次	1	1	100%
		国家级核事故场外应急演练	=1次	2	2	100%
		核应急指挥平台建设	完成	1	0.5	50%
	自然灾害突发事件	创建综合减灾示范社区	≥2个	2	2	100%

	和综合减灾防灾建设	编制自然灾害综合风险评估报告	完成	1	0.8	80%
		自然灾害综合监测预警	完成	1	0.8	80%
		防灾减灾培训	≥1 次	1	1	100%
		开展全市综合减灾检查	≥3 次	1	1	100%
		应急物资储备及救援装备规划	完成	1	1	100%
		减灾防灾物资验收	完成	1	1	100%
		减灾防灾物资验收合格率	100%	1	1	100%
	森林防火建设	森林火灾响应	及时	1	1	100%
		森林防火宣传活动	≥2 次	1	1	100%
		火灾救援任务完成率	100%	1	1	100%
		专业队伍培训人次	≥200 人次	1	1	100%
		防火装备购置	≥30 万元	1	1	100%
		森林防火宣传活动开展率	100%	1	1	100%
		森林防火专业队伍培训开展率	100%	1	1	100%
	安全生产建设	安全生产事故响应	及时	1	1	100%
		组织全市安全生产督导巡查	=1 次	1.5	1.5	100%
		组织全市安全生产驻点督导巡查天数	≥50 天	1	1	100%
		安全生产培训人次	≥600 人次	1	1	100%
		安全生产培训完成率	100%	1	1	100%

		危化帮扶专家数量	≥3 名	1.5	1.5	100%
		危化专家帮扶到位率	100%	1	1	100%
		安全生产宣传活动	≥2 次	1	1	100%
		依法发放安全生产许可证	≥80 张	1	1	100%
		企业安全生产检查次数	≥300 次	1	1	100%
		安全生产考试中心 考生人次	≥10000 人	1	1	100%
		安全生产宣教馆接待人 次	≥1000 人	1	1	100%
		安全生产考试中心及 展馆运行	正常	1	1	100%
		安全生产考试中心及展 馆维护	≥1 次	1	1	100%
		特种作业考试场次	≥40 场	1	1	100%
	防汛防旱 建设	防汛防旱灾情响应	及时	1	1	100%
		防汛防台演练	≥1 次	1	1	100%
		防汛防台、地震和地质灾 害应急抢险演练开展率	100%	1	1	100%
		应急单位储备物资到位 率	100%	1	1	100%
		防汛防旱、地震和地质工 作汇报会按时举办情况	按时	1	1	100%
合计			60	48.6	97.2	

3.3 部门影响力

部门影响力主要从部门履职一级指标以及部门履职效果二级指标进行绩效评价。

2021 年度连云港市应急管理局部门影响力绩效得分，见下表：

2021 年连云港市应急管理局部门影响力绩效得分

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	权重	得分	得分率
部门履职	履职效果	起草全市规范性文件	≥1 份	1	1	100%
		安全生产事故亡人数	下降	1	1	100%
		安全生产事故起数	下降	1	1	100%
		森林防火救援伤亡人数	下降	1	1	100%
		森林防火救援伤亡率	下降	1	1	100%
		采购验收合格率	100%	0.5	0.5	100%
		信息平台建设完成率	100%	1	1	100%
		购买设备质量合格率	100%	0.5	0.5	100%
		宣传渠道多样化	≥3 种	1	1	100%
		创建综合减灾示范社区建设按时完成率	100%	1	1	100%
		防汛防台、地震和地质灾害应急抢险演练开展达标率	100%	1	1	100%
				10	10	100%

4. 需要说明事项

全市事故起数和死亡人数较上年减少 362 起和 149 人、同比下降 70.98%和 70.95%，降幅位列全省第 3 位（较前 5 年平均水平高 50%以上），首次实现全年未发生较大以上安全生产事故，为全市经济社会高质量发展创造了良好的安全稳定环境。

5. 绩效评价结论

根据连云港市财政局《关于开展 2021 年度部门整体绩效自评工作的通知》（连财绩〔2022〕3 号）文件等相关绩效评价要求，我局绩效评价小组对相关职能部门进行了评估，对照连云港市应急管理局部门整体支出绩效目标，按照连云港市财政局审定的连云港市应急管理局整体支出指标体系，依据绩效指标评分标准，进行了客观、公正的绩效评价。绩效评价组认为：在市委、市政府的高度重视、正确领导下，市应急管理局紧紧围绕“高质发展、后发先至”主题主线，聚焦“防风险、保安全、迎大庆”目标，坚持依法治安，强化责任落实，扎实开展安全生产大排查大整治专项行动和专项整治，全面提升应急管理能力，积极推进安全生产领域改革发展，全市安全生产形势总体平稳，充分挖掘和利用自身优势，各项工作态势良好。2021 年度，连云港市应急管理局部门管理有序高效，绩效等级为优；部门绩效成绩显著，绩效等级为优；部门能力影响力得到进一步强化，绩效等级为优。因此，2021 年度，连云港市应急管理局部门整体支出绩效评价为优。

5.1 绩效评价得分

经绩效评价组评价，2021 年度连云港市应急管理局部门整体支出绩效评价最终得分为 95.3 分。具体绩效得分情况如下表：

指标	部门管理	部门绩效	部门影响力	合计
权重	40	50	10	100
得分	36.7	48.6	10	95.3
得分率	91.75%	97.2%	100%	95.3%

折合计	-	-	-	95.3%
-----	---	---	---	-------

5.2 存在绩效问题

基于连云港市应急管理局部门整体支出绩效评价指标体系，部门整体支出绩效存在的主要问题有：在部门管理三级指标中，年度工作计划与规划关联度，局部工作计划对整体工作计划支撑度等三级绩效指标与标准值存在偏差，市级机关考评等级三级绩效指标与标准值存在偏差。

6. 经验教训与建议

6.1 经验教训

2021 年，市应急管理局按照习近平总书记对江苏安全生产专项整治“一年小灶”工作“两个不放松”和“务必整出成效”的总要求，坚决贯彻市委、市政府相关决策部署，以前所未有的力度、超乎常规的措施、攻坚克难的劲头，在专项整治工作中抓统筹、做示范、打头阵，全市风险管控效能、事故防范效果、安全治理水平明显提升，一批久拖未改的重点难点问题得到有效整治，多项制度创新成果在全国全省推广，全市事故起数和死亡人数较上年减少 362 起和 149 人、同比下降 70.98%和 70.95%，降幅位列全省第 3 位（较前 5 年平均水平高 50%以上），首次实现全年未发生较大以上安全生产事故，为全市经济社会高质量发展创造了良好的安全稳定环境，作出了突出贡献，有力提升了人民群众安全感和满意度。**一是整改消除了一批重大事故隐患。**扎实推进问题隐患“清零”行动，整治典型问题和重大隐患 337 条，关闭取缔非法违法企业 326 家、停产整顿 347 家，国务院

督导组 296 项、省督导组 179 项督办问题隐患全部完成整改，7.5 万余条事故隐患得到整治，建立起完善的风险预警、交办督办、巡查考核机制，有效解决了公路治超、养老机构未通过消防安全审验等重点难点问题。**二是全力管控危化品领域系统性安全风险。**把防范危化品安全风险摆在重中之重，关闭退出高风险硝化工艺企业 23 家。在产化工企业全面建成“五位一体”信息化平台，17 家重大危险源企业 88 个重大危险源全部实现动态在线管控。4 个化工园区全部完成区域安全风险排查评估，园区封闭化管理、危化品专用停车场建设、特勤消防站建设等重点项目基本完成，连云港石化产业基地安全风险评级为最低风险 D 类。严把化工建设项目安全审查关，建立了危化品生产、储存、运输、使用和废弃处置全链条管控机制，38 家违法违规“小化工”全面完成“两断三清”。全市自 2018 年 8 月以来，未发生危化品亡人生产安全事故。**三是应急救援科学高效。**健全完善全市应急预案、预警、指挥、联动、信息化体系，全市应对事故、灾害突发事件能力显著提高。2020 年，全市发生危化品道路运输泄漏事故 9 起，市应急管理局快速反应、统筹协调、科学决策，应急处置及时到位，未发生一起次生灾害。强化森林防灭火工作，及时处置 9 起森林火情，未发生一起森林火灾和人员伤亡事件。**四是体制机制创新取得丰硕成果。**在全省首创项目化推进安全生产制度创新，石化基地安全业主委员会等 8 项制度成果纳入国务院和省督导成果清单，总量位居全省前列。创新开展镇街安全生产管控能力提升“补短板工程”，实行镇长分管+清单化管理、市县帮扶+重点督导、执法预告+社会化服务，最大

限度将风险隐患化解在基层，镇街安全监管人员数量和安全投入同比增长 40%和 100%，安全管控能力明显提升、各类事故显著下降，创新做法在《中国应急管理报》刊发推广。

6.2 建议

关于本次部门整体支出绩效评价中问题的建议：

1、进一步构建合理的绩效评价体系。提高绩效评价编制人员的业务能力，合理目标值的设定，以期减少指标和标准值考量的差异性，进而得出让人更为信服的评价结果。

2、进一步完善局部、整体、年度工作、中长期规划的关系。在中长期规划的制定中，应该以定性为指导，定量为基础，科学分解年度实施计划。年度实施计划可以尽可能多地采用定量方法，细化局部工作，提高准确性，减少计划实施的因素干扰，以期最大可能地实现年度计划，从而稳步实现中长期规划任务。

3、进一步督促具体履职与中长期规划契合度。提高相关处室履职积极性及与中长期规划契合性，有效的保证履职效果，保证具体指标标准值的顺利完成，从而提升部门整体支出的绩效水平。

附件：

连云港市应急管理部门整体绩效评价指标评分表

部门整体绩效目标								
一级指标	二级指标	三级指标	目标值	权重	得分	得分率	目标值来源	目标值评分标准
内部管理	决策管理	中长期规划	明确	2	2	100%	国家、省、市相关文件、部门规划	有规划得满分，无规划不得分
		年度工作计划	完备	2	2	100%	部门年度工作计划	有年度计划得满分，无计划不得分
		年度工作计划与规划关联度	明确	2	1.8	90%	部门规划、部门年度计划	高中低三档，按 0.2 分每档递减
		部门工作计划与市重点工作契合度	体现	2	1.8	90%	市年度重点工作、本部门年度工作计划	高中低三档，按 0.2 分每档递减

		局部工作计划对整体工作计划支撑度	体现	2	2	100%	本部门年度工作计划、处室年度工作计划	高中低三档，按 0.2 分每档递减
	人员管理	财政供养人员控制情况	合规	2	1.5	75%	人员编制情况、三定方案	未超编满分，超编扣 0.5 分
		人事管理制度建设	健全	1	1	100%	人事管理办法	健全得满分，不健全不得分
		工作人员学习与培训	达标	1	1	100%	工作计划	培训达标得分，未达标不得分
	资金及资产管理	财务管理规范性	规范	2	2	100%	财政管理统一要求	财务管理是否规范
		支出调整预算执行率	100%	1	1	100%	管理规定	预算执行是否规范
		专款专用率	100%	2	2	100%	财政管理统一要求	是否专款专用
		政府采购情况	合规	1	1	100%	《中华人民共和国政府采购法》	采购是否合规
		资产管理情况	合规	2	1.5	75%	管理规定	资产管理
		固定资产利用率	100%	1	0.8	80%	工作计划	固定资产利用是否充分
		专项资金项目申报管理情况	100%	2	2	100%	财政管理统一要求	专项资金申报是否合规

		专项资金项目验收率	100%	1	1	100%	工作计划	专项资金项目
	机构建设与内控管理	信息公开度	100%	1	1	100%	管理规定	
		工作风险控制	健全	1	0.5	50%	工作计划	
		档案管理星级	4 级	2	2	100%	管理规定	
		违纪违法发生数	0	1	1	100%	管理规定	
		党建工作完成率	100%	1	1	100%	工作计划	
		网络及信息系统管理与运行	正常	1	1	100%	工作计划	
		部门工作创新	有	1	1	100%	工作计划	
		年终考评等级	一等奖	3	2	67%	工作计划	
		绩效管理情况	完成	1	0.8	80%	工作计划	
		政府采购执行情况	100%	1	1	100%	工作计划	
		重点工作完成情况	100%	1	1	100%	工作计划	
部门 履职	应急管理、核事故场外应急及应急救援建设	编制市总体应急预案	完成	2	2	100%	市年度重点工作	
		核应急事故场外专项预案	完成	1	1	100%	工作计划	

		应急事故响应	及时	2	2	100%	国家、省、市相关文件、部门规划	
		应急指挥网建设	完成	2	1.5	75%	国家、省、市相关文件、部门规划	
		应急演练	≥2 次	1	1	100%	工作计划	
		核应急骨干培训人次	≥35 人次	1	1	100%	工作计划	
		核应急联络员培训	≥1 次	1	1	100%	工作计划	
		国家级核事故场外应急演练	=1 次	2	2	100%	省工作计划	
		核应急指挥平台建设	完成	1	0.5	50%	工作计划	
	自然灾害突发事件和综合减灾防灾建设	创建综合减灾示范社区	≥2 个	2	2	100%	省工作计划	
		编制自然灾害综合风险评估报告	完成	1	0.8	80%	工作计划	
		自然灾害综合监测预警	完成	1	0.8	80%	工作计划	
		防灾减灾培训	≥1 次	1	1	100%	工作计划	
		开展全市综合减灾检查	≥3 次	1	1	100%	工作计划	

		应急物资储备及救援装备规划	完成	1	1	100%	工作计划	
		减灾防灾物资验收	完成	1	1	100%	工作计划	
		减灾防灾物资验收合格率	100%	1	1	100%	工作计划	
	森林防火建设	森林火灾响应	及时	1	1	100%	国家、省、市相关文件、部门规划	
		森林防火宣传活动	≥2 次	1	1	100%	工作计划	
		火灾救援任务完成率	100%	1	1	100%	工作计划	
		专业队伍培训人次	≥200 人次	1	1	100%	工作计划	
		防火装备购置	≥30 万元	1	1	100%	工作计划	
		森林防火宣传活动开展率	100%	1	1	100%	工作计划	
		森林防火专业队伍培训开展率	100%	1	1	100%	工作计划	
	安全生产建设	安全生产事故响应	及时	1	1	100%	国家、省、市相关文件	

		组织全市安全生产 督导巡查	=1 次	1.5	1.5	100%	市年度重点工作	
		组织全市安全生产 驻点督导巡查天数	≥50 天	1	1	100%	市年度重点工作	
		安全生产培训人次	≥600 人次	1	1	100%	工作计划	
		安全生产培训完成率	100%	1	1	100%	工作计划	
		危化帮扶专家数量	≥3 名	1.5	1.5	100%	国家、省相关 文件	
		危化专家帮扶到位率	100%	1	1	100%	工作计划	
		安全生产宣传活动	≥2 次	1	1	100%	工作计划	
		依法发放安全生产许可证	≥80 张	1	1	100%	工作计划	
		企业安全生产检查次数	≥300 次	1	1	100%	工作计划	
		安全生产考试中心 考生人次	≥10000 人	1	1	100%	工作计划	
		安全生产宣教馆接待人次	≥1000 人	1	1	100%	工作计划	

		安全生产考试中心及展馆运行	正常	1	1	100%	工作计划	
		安全生产考试中心及展馆维护	≥1 次	1	1	100%	工作计划	
		特种作业考试场次	≥40 场	1	1	100%	工作计划	
	防汛防旱建设	防汛防旱灾情响应	及时	1	1	100%	国家、省、市相关文件	
		防汛防台演练	≥1 次	1	1	100%	工作计划	
		防汛防台、地震和地质灾害应急抢险演练开展率	100%	1	1	100%	工作计划	
		应急单位储备物资到位率	100%	1	1	100%	工作计划	
		防汛防旱、地震和地质工作汇报会按时举办情况	按时	1	1	100%	国家、省、市相关文件	
	履职效果	起草全市规范性文件	≥1 份	1	1	100%	市年度重点工作	
		安全生产事故亡人数	下降	1	1	100%	市年度重点工作	
		安全生产事故起数	下降	1	1	100%	市年度重点工作	

	森林防火救援伤亡人数	下降	1	1	100%	工作计划	
	森林防火救援伤亡率	下降	1	1	100%	工作计划	
	采购验收合格率	100%	0.5	0.5	100%	工作计划	
	信息平台建设完成率	100%	1	1	100%	工作计划	
	购买设备质量合格率	100%	0.5	0.5	100%	工作计划	
	宣传渠道多样化	≥3 种	1	1	100%	工作计划	
	创建综合减灾示范社区建设按时完成率	100%	1	1	100%	工作计划	
	防汛防台、地震和地质灾害应急抢险演练开展达标率	100%	1	1	100%	工作计划	

