

江苏省第一次全国自然灾害 综合风险普查领导小组办公室

关于开展自然灾害综合风险普查评估与区划 市县级相关指标权重制定工作的通知

各设区市第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室：

为保障全省评估与区划工作顺利开展，确保评估成果符合当地实际，根据国普办《关于组织开展评估与区划相关指标权重制定工作的通知》（国灾险普办函〔2022〕32号）精神，决定开展评估与区划市县级相关指标权重制定工作，现将有关事项通知如下：

一、任务范围

全省 13 个市级和 95 县级行政区划单位，按照《江苏省自然灾害综合风险普查评估与区划市县级相关指标权重制定工作方案》（附件，以下简称《方案》）内容，开展评估与区划相关指标权重制定工作。

二、工作安排

1.专家遴选：各地要按照《方案》要求，做好专家的选取，确保面广、专业、稳定。

2.业务培训：省普查办于 2023 年 1 月 9 日 9:30 采用腾讯

会议形式组织指标权重制定工作培训（会议号：352-378-265，密码：688066），各地要及时组织指标权重制定专家参加培训。

3.权重制定：根据《方案》明确的工作内容，认真组织专家进行评分，同时做好评分结果的统计、处理，会商形成相关指标权重成果。

4.成果报送：各地于2023年1月13日下班前，将市、县级指标权重成果用印后报省普查办。

三、有关要求

1.各地要与民政部门联系，正确处理开发区、工业园区等经济功能区的行政归属，严格按照标准行政区划组织指标权重制定工作。

2.在指标权重制定过程中，请按照疫情防控要求，做好有关防控工作。

省查办联系人：盛奇，02583332302，15050832265；邮箱：jsspcbgs@163.com。

附件：江苏省级自然灾害综合风险普查评估与区划市县级
相关指标权重制定工作方案

江苏省第一次全国自然灾害
综合风险普查领导小组办公室
(江苏省减灾委员会办公室代章)
2022年12月29日

江苏省自然灾害综合风险普查评估与区划 市县级相关指标权重制定工作方案

根据国务院普查办总体部署和《关于组织开展评估与区划相关指标权重制定工作的通知》（国灾险普办函〔2022〕32号）要求，为确保评估区划成果准确，制定我省自然灾害综合风险普查评估与区划市县级相关指标权重制定工作方案。

一、目标任务

（一）市级权重指标

减灾能力权重：包括政府减灾能力、社会组织减灾能力、乡镇（街道）减灾能力、社区（行政村）减灾能力、家庭减灾能力、综合减灾能力。

综合风险权重：包括自然灾害房屋综合风险、公路综合风险、经济综合风险、人口综合风险（含死亡人口和受灾人口）、农作物综合风险。

（二）县级权重指标

减灾能力权重：包括乡镇（街道）减灾能力、社区（行政村）减灾能力、综合减灾能力。

综合风险权重：包括自然灾害房屋综合风险、公路综合风险、经济综合风险、人口综合风险（含死亡人口和受灾人口）、农作物综合风险。

按照分级负责原则，省普查办指导市县开展指标权重制定工作，并组织人员参与市级有关权重打分；市普查办负责本级指标

权重打分工作，指导和参与县级指标权重打分；县普查办组织开展县级指标权重打分工作。

二、工作流程

评估指标权重制定工作分步实施（附件1）。

（一）专家推荐

推荐的专家需熟悉本区域自然灾害情况，负责或从事相关业务工作，优先考虑参与风险普查工作的专家。

省普查办确定省级专家人选，参与市级相关指标权重制定工作。市级推荐专家不少于10人，负责市级、参与县级相关指标权重制定工作，其中，市级普查办推荐2-3人，结合当地实际自然资源（地质、海洋）、住房城乡建设、交通、水利、气象、林业、地震等部门分别推荐至少1人。县级专家推荐，参照市级。

（二）专家打分

省普查办采用线上方式开展统一培训，省、市、县专家参加培训。专家打分按以下步骤开展。

1.评估灾种清单确认

市县级普查办根据本地区实际情况和历史灾情数据，确认本区域房屋、公路、经济、人口、农作物承灾体面临的单灾种风险（附件2），用于综合风险评估指标权重制定。

2.会商确定区间

省、市、县专家采取会商形式确定各指标区间（附件3），即根据对当地情况的掌握和风险普查调查结果，判断评估对象各

指标对目标的重要性，按照高低排序分别赋予低、中低、中、高、极高区间。

3.专家打分

专家根据会商的高低区间参照打分（附件3）。

（1）减灾能力评分

市级分别对政府减灾能力、社会组织减灾能力、乡镇（街道）减灾能力、社区（行政村）减灾能力、家庭减灾能力、综合减灾能力进行权重打分。县级分别对乡镇（街道）减灾能力、社区（行政村）减灾能力、综合减灾能力进行权重打分。

（2）综合风险评分

分别对房屋、公路、经济、人口（人口死亡、人口受灾）和农作物综合风险的指标进行权重打分。因各地情况不同，存在沿海、沿江、湖泊、森林等不同的地域特点，并且不同区域面临不同灾种影响程度存在差异，基于确认的灾种清单进行打分。

（三）结果分析和应用

1.结果分析

市县级普查办对打分结果进行汇总审核，排除异常值等错误后，将打分结果进行规范化处理，并就结果进行会商，形成本区域指标权重成果。

2.成果应用

专家打分成果应用于本区域减灾能力评估与自然灾害综合风险评估，其中减灾能力权重打分结果应用于减灾能力评估，综合

风险权重打分结果应用于自然灾害综合风险评估。

三、工作要求

（一）认真组织协调

指标权重是开展评估与区划工作的重要输入数据，市县级普查办要高度重视指标权重制定工作，认真做好专家团队组建、培训学习和相关指标权重制定工作。

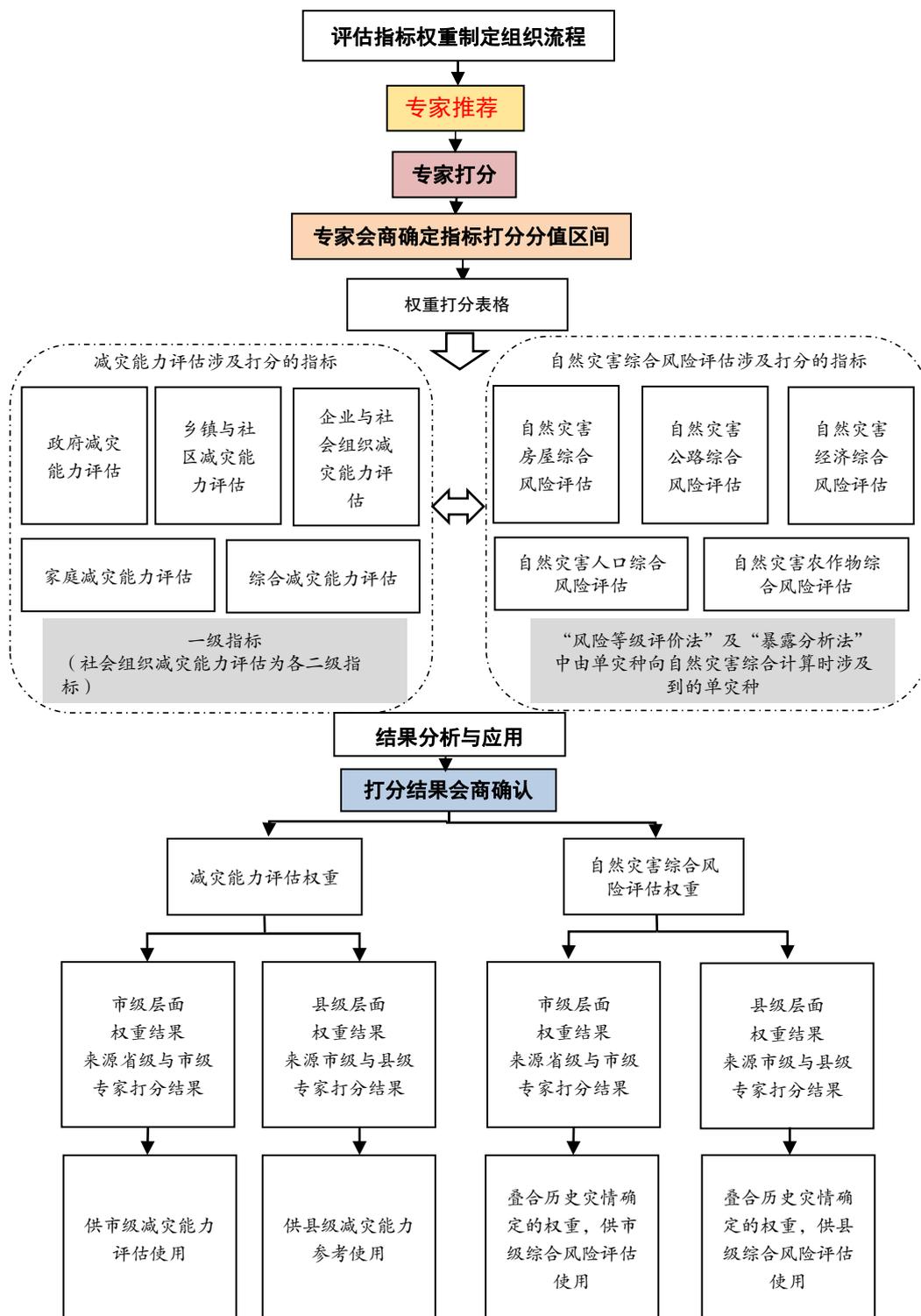
（二）确保数据准确

要确保专家构成与数量前后一致，避免出现专家更换、新增或退出等情形。专家要严肃、认真进行权重打分，充分理解相关技术规范并掌握各项指标含义，考虑指标项对目标的重要性，结合自身工作实践和理解进行打分，确保打分结果客观、真实、有效。

（三）做好成果汇交存档

市县普查办要对综合风险评估灾种清单、指标权重专家打分汇总表、指标权重专家打分结果会商成果表进行签字确认，指标权重专家打分表要有专家签字确认，并做好留存归档。指标权重最终成果经市县普查办用印后报省普查办。

附件1：评估指标权重制定组织流程图



附件2：综合风险评估灾种清单（样例表）

评估模块	相关灾种	参与综合风险评估 计算的灾种（预设）	确认参与自然灾害 综合风险评估计算的灾种（打√）
自然灾害房屋综合风险评估	地震	√	
	洪水	√	
	台风	√	
	大风	√	
	冰雹	√	
自然灾害公路综合风险评估	地震	√	
	地质	√	
	洪水	√	
	风暴潮		
	台风	√	
	森林火灾	√	
自然灾害经济综合风险评估	地震	√	
	地质	√	
	洪水	√	
	干旱	√	
	大风	√	
	冰雹	√	
	台风	√	
	低温	√	
	雷电	√	
	雪灾	√	
	森林火灾	√	
	风暴潮		
自然灾害人口综合风险评估 (含死亡人口和受灾人口)	地震	√	
	地质	√	
	洪水	√	
	干旱	√	
	大风	√	
	冰雹	√	
	台风	√	
	低温	√	
	雷电	√	
	雪灾	√	
	森林火灾	√	
	风暴潮		
自然灾害农作物综合风险评估	干旱	√	
	洪水	√	
	低温	√	
	风雹	√	
	台风	√	

专家姓名：
时 间：

联系方式：
单 位：

市-市级综合风险评估指标权重												
人口死亡	风暴潮	冰雹	雪灾	洪水	大风	雷电	低温	地质	干旱	台风	森林火灾	地震
打分区间选择												
专家打分												
打分归一化结果	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
人口受灾	风暴潮	冰雹	雪灾	洪水	大风	雷电	低温	地质	干旱	台风	森林火灾	地震
打分区间选择												
专家打分												
打分归一化结果	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
农作物	低温	台风	干旱	洪水	风雹							
打分区间选择												
专家打分												
打分归一化结果	-	-	-	-	-							
房屋	台风	洪水	大风	冰雹	地震							
打分区间选择												
专家打分												
打分归一化结果	-	-	-	-	-							
公路	风暴潮	地质	台风	洪水	森林火灾	地震						
打分区间选择												
专家打分												
打分归一化结果	-	-	-	-	-	-						
经济	风暴潮	冰雹	雪灾	洪水	大风	雷电	低温	地质	干旱	台风	森林火灾	地震
打分区间选择												
专家打分												
打分归一化结果	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

注：分值为5个区间，分为低[0-20]、中低[21-40]、中[41-60]、高[61-80]、极高【81-100】。

按照选择的重要性等级，在对应分值区间内打分，打分要求为整数。

专家打分权重结果，根据专家打分值自动计算得出，不需要填写。

专家姓名：

联系方式：

时 间：

单 位：

-县级综合减灾能力指标权重打分表						
乡镇（街道）减灾能力	灾害备灾能力	自救转移能力	灾害管理能力			
打分区间选择						
专家打分						
打分归一化结果	-	-	-			
社区（行政村）减灾能力	灾害备灾能力	自救转移能力	灾害管理能力			
打分区间选择						
专家打分						
打分归一化结果	-	-	-			
综合减灾能力	乡镇（街道）减灾能力	社区（行政村）减灾能力				
打分区间选择						
专家打分						
打分归一化结果	-	-				

注：分值为5个区间，分为低[0-20]、中低[21-40]、中[41-60]、高[61-80]、极高【81-100】。

按照选择的重要性等级，在对应分值区间内打分，打分要求为整数。

专家打分权重结果，根据专家打分值自动计算得出，不需要填写。

专家姓名：
时 间：

联系方式：
单 位：

-县级综合风险评估指标权重

人口死亡	风暴潮	冰雹	雪灾	洪水	大风	雷电	低温	地质	干旱	台风	森林火灾	地震
打分区间选择												
专家打分												
打分归一化结果	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
人口受灾	风暴潮	冰雹	雪灾	洪水	大风	雷电	低温	地质	干旱	台风	森林火灾	地震
打分区间选择												
专家打分												
打分归一化结果	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
农作物	低温	台风	干旱	洪水	风雹							
打分区间选择												
专家打分												
打分归一化结果	-	-	-	-	-							
房屋	台风	洪水	大风	冰雹	地震							
打分区间选择												
专家打分												
打分归一化结果	-	-	-	-	-							
公路	风暴潮	地质	台风	洪水	森林火灾	地震						
打分区间选择												
专家打分												
打分归一化结果	-	-	-	-	-	-						
经济	风暴潮	冰雹	雪灾	洪水	大风	雷电	低温	地质	干旱	台风	森林火灾	地震
打分区间选择												
专家打分												
打分归一化结果	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

注：分值为5个区间，分为低[0-20]、中低[21-40]、中[41-60]、高[61-80]、极高【81-100】。

按照选择的重要性等级，在对应分值区间内打分，打分要求为整数。

专家打分权重结果，根据专家打分值自动计算得出，不需要填写。