江苏省应急管理厅

苏应急函〔2021〕45号

省应急管理厅关于印发2021年全省救援协调和预案管理（区域合作）工作要点的通知

各设区市应急管理局：

现将《2021年全省救援协调和预案管理（区域合作）工作要点》印发你们，请结合实际，认真贯彻落实。

江苏省应急管理厅

2021年3月9日

2021年全省救援协调和预案管理（区域合作）工作要点

2021年全省救援协调和预案管理（区域合作）工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于应急管理工作的总体要求和厅党委的决策部署，以提升应急救援能力为目标，深入推进应急预案和救援力量两个体系建设，推进基层应急能力建设，牵头开展长三角应急管理专题合作，健全完善区域合作、军地联动、部门协同工作机制，扎实抓好应急准备和自身能力建设，有力有序有效应对各类自然灾害和事故灾难。

一、健全完善应急预案体系

1、推动应急预案编制。加快推进全省应急预案体系建设，省级层面编制完成各类专项预案应急手册和部门预案；市、县级总体预案全部修订完成，市级层面专项预案确保100%完成修编，县级层面专项预案修编完成率不低于70%。加强基层预案体系建设，推进基层乡镇（街道）、村居（社区）、企业、学校和基层组织的预案编制工作。在南通市组织开展全省基层预案体系建设先行试点，规范基层预案编制、管理、实施等工作。全面推广试点经验做法，年底前，基层乡镇（街道）、村居（社区）等基层单位预案编制率达到50%以上，企业预案实现“应编尽编”。

2、组织开展应急演练。加强对新修编预案的宣传、培训和演

练，将预案纳入各级领导干部的培训内容，提高各级领导干部应对各类突发事件的能力和水平。统筹制定全省年度应急演练计划，指导督促各地各部门做好新修编预案的应急演练，增强预案的实效性。会同省相关部门、设区市联合开展应急演练，二季度在南京市组织开展省级矿山生产安全事故应急演练，提升应急处置能力。加强应急演练评估，推动制定《应急演练评估基本规范》地方标准。

3、强化预案质量和管理。以“务实、管用”为目标，加强预案编制经验交流和研讨，研究制定提高预案针对性、实用性和可操作性的有效措施。加强预案管理制度建设，规范应急预案编制、评审、发布、备案、修订、演练等管理工作。加强督查指导，加大企业预案编制、演练等工作监管执法力度。

二、统筹应急力量体系建设

4、统筹专业应急力量建设。围绕“全灾种、大应急”任务需求，加强危化品、油气管道、矿山、地下工程、防汛抗旱、森林灭火、地震、地质灾害、水上救援、航空救援等专业应急力量建设，完善专业应急救援力量体系。省级遴选30支自然灾害、生产安全事故专业应急救援队伍，作为专业骨干力量重点建设。设区市、县（市、区）针对本地区灾害和安全风险特点，建立本地区重点专业应急救援队伍，市级不少于5支，县级不少于3支。

5、推进应急救援基地建设。加强“十四五”时期应急救援基地建设规划，优化自然灾害类、安全生产类应急救援基地布局。

江苏省矿山及地下工程应急救援徐州基地挂牌运行，推进基地在南京设立分中心。开展应急救援装备、物资储备情况调研，指导督促各类应急救援基地、队伍加大应急救援装备和物资储备，着力打造集应急救援、预案演练、实操培训、物资储备等功能为一体的应急救援“综合体”。

6、强化专业应急救援队伍能力提升。依托国家综合性消防队伍和应急救援基地，组织四期专业应急救援队伍骨干培训，提升专业技能和实战能力。研究制定《江苏省应急救援队伍调动使用管理暂行办法》，规范救援队伍的调用管理、补偿办法和标准。

7、积极培育社会应急力量。引导支持社会应急力量健康发展，举办社会应急力量骨干培训班，提升队伍专业救援能力，规范社会应急力量有序参与应急救援。

三、完善应急救援联动机制

8、规范现场指挥协调。加强重大事故灾害现场指挥协调标准化建设，建立健全重大自然灾害、事故灾难现场指挥的组织、协调和保障机制。会同应急指挥中心推进应急指挥车建设，实现远程指挥调度、信息采集、决策会商等功能，提升应急处置现场指挥协调能力。

9、完善应急联动机制。加强与省有关部门的应急联动，与应急救援队伍和基地的应急协同，与东部战区、武警江苏总队、省军区的协调等应急工作机制建设，形成协同应对重特大灾害事故的合力。

四、深化应急管理区域合作

10、加强区域协同合作。履行长三角应急管理专题合作组轮值方职责，巩固深化区域应急协同八项机制。推动召开部省联席会议、联合编制区域应急预案、开展安全生产执法行动、组织危化品事故联合应急演练、推动建立长三角安全发展和应急管理研究院及院校联盟、建立长三角应急管理专题合作宣传网、合作举办首届长三角国际应急减灾和救援博览会，推动长三角应急管理区域合作取得积极进展。推动淮海经济区应急管理区域合作，发挥徐州中心城市龙头带动作用，深化市级层面区域应急协同，提升区域应对突发事件的合力。

11、推进省内应急协同。围绕长三角应急管理专题合作年度工作要点，做好省内任务分解落实。进一步健全工作机制，定期召开省应急协同专题工作组联席会议，及时开展总结，分析存在问题，研究对策措施，抓好任务推进。

五、着力提升履职和信息化能力

12、开展业务培训学习。召开全省救援协调和预案管理工作会议，总结工作，明确思路，布置2021年主要任务。组织举办一期业务培训班，加强应急法律法规和业务的学习宣贯，开展案例剖析和业务交流，提升各级救援协调和预案管理人员业务能力。组织召开业务处长座谈会，总结分析工作得失，统筹安排下一年度工作。

13、推进预案和应急资源数字化建设。结合江苏省应急指挥

信息系统，推进预案管理信息化建设，加强省市系统对接，年底前初步建成预案、队伍、物资、专家、装备等应急资源数据库，提升应急指挥效能。

六、全面加强自身建设

14、加强党风廉政建设，培育优良工作作风。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，强化政治责任和政治担当，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”。深入推进“机关党建质量提升工程”和“三个表率”模范机关建设，开展“一书记一项目”“一支部一名片”创建活动，落实“三会一课”制度，锤炼忠诚干净担当的政治品格。贯彻执行中央八项规定、省委十项规定，筑牢防线、守住底线、不碰红线。加强应急管理业务学习，不断提高履职能力，着力培养雷厉风行、迎难而上的工作作风，扎实推进各项应急准备和应急救援工作，提升业务水平。

（信息公开形式：依申请公开）